

ENPA - ENTE NAZIONALE PROTEZIONE ANIMALI ODV

Ente morale

Sede legale: Via Attilio Regolo, 27 – 00192 Roma
Codice fiscale 80116050586

www.enpa.org | enpa@enpa.org | enpa@pec.enpa.org

BILANCIO SOCIALE 2025

APPENDICE B | Guardie Zoofile

Nota metodologica

Il presente allegato costituisce il documento di dettaglio sull'attività delle Guardie Zoofile ENPA per l'anno 2025. I dati sono raccolti attraverso il sistema informatico di rilevazione delle Sezioni territoriali, aggiornato al 31 dicembre 2025. Il confronto con l'anno 2024 è effettuato sulle sole sedi che hanno fornito dati in entrambi gli anni; le sedi entrate o uscite dalla rete nel corso del biennio sono segnalate separatamente nella sezione dedicata.

Sono stati rilevati dati da 38 nuclei territoriali su 43 nuclei attivi. I dati aggregati nazionali di raffronto 2024 si riferiscono al perimetro delle 37 sedi rilevate in quell'anno. Le variazioni percentuali sono calcolate sul dato aggregato delle sedi rilevate in ciascun anno e sono da interpretare alla luce delle variazioni nella composizione della rete (sedi nuove e uscite).

1. Il corpo delle Guardie Zoofile ENPA: profilo e consistenza

Le Guardie Zoofile rappresentano la componente specializzata del volontariato ENPA deputata alla prevenzione e alla repressione dei reati e delle violazioni amministrative contro gli animali. Il loro status giuridico (guardie giurate volontarie con poteri di accertamento e contestazione) le distingue dal resto del volontariato associativo e ne fa uno strumento operativo unico nel panorama della protezione animale italiana.

Nel 2025 sono stati attivi 43 nuclei di Guardie Zoofile ENPA distribuiti su tutto il territorio nazionale, per un totale di 382 guardie zoofile (195 donne, 51,0%; 187 uomini, 49,0%). La parità di genere pressoché perfetta che caratterizza questo corpo – l'unica categoria in ENPA con questa distribuzione – è un dato strutturale consolidato e coerente con il profilo operativo dell'incarico.

Indicatore	Valore	Di cui donne	Di cui uomini
Nuclei attivi	43	–	–
Guardie Zoofile in servizio	382	195 (51,0%)	187 (49,0%)

2. L'attività operativa nel 2025: quadro nazionale

Nel 2025 l'attività delle Guardie Zoofile ENPA si è attestata su livelli operativi sostanzialmente stabili rispetto al 2024 per quanto riguarda il volume complessivo dei servizi, con un incremento significativo nell'efficacia dell'azione repressiva – misurata dal numero di sanzioni amministrative, sequestri e notizie di reato – e un'esplosione dell'attività didattica e di sensibilizzazione.

2.1 Servizi, ore e chilometri: il dato strutturale

I tre indicatori di base – servizi effettuati, ore di servizio e chilometri percorsi – documentano il presidio fisico del territorio da parte delle Guardie Zoofile. Nel 2025 si conferma la continuità operativa del 2024, con variazioni contenute su tutti e tre gli assi.

Indicatore	2024	2025	Variazione	Var. %
Servizi effettuati	5.384	5.074	-310	-5,8%

Indicatore	2024	2025	Variazione	Var. %
Ore di servizio	28.065	28.959	+894	+3,2%
Chilometri percorsi	211.769	212.135	+366	+0,2%
Corsi di aggiornamento effettuati	65	81	+16	+24,6%

La stabilità del quadro operativo di base è particolarmente significativa: il lieve calo dei servizi effettuati (-5,8%) è compensato da un incremento delle ore di servizio (+3,2%) e dei chilometri percorsi (+0,2%), segnale che le uscite sono mediamente più lunghe e capillari. Il dato sui corsi di aggiornamento in crescita (+24,6%) attesta il consolidamento del programma formativo interno.

2.2 Tipologie di attività: il dettaglio degli interventi

La tabella seguente riporta il dettaglio di tutte le tipologie di attività registrate nel 2025, con il confronto 2024 ove disponibile.

Tipologia di attività	2024	2025	Variazione	Var. %
Controlli su animali da affezione	3.785	5.123	+1.338	+35,4%
Controlli del territorio e tutela ambientale	795	824	+29	+3,6%
Controlli su caccia e pesca	566	388	-178	-31,4%
Indagini di propria iniziativa	404	295	-109	-27,0%
Interventi con Forze di Polizia	219	217	-2	-0,9%
Accattonaggio con animali	142	59	-83	-58,5%
Controlli canili e gattili	100	161	+61	+61,0%
Attività didattiche e di sensibilizzazione	5	137	+132	+2.640,0%
Comunicazione Notizie di Reato	65	77	+12	+18,5%
Interventi su Normativa CITES	—	392	—	—
Controlli su animali da reddito	—	114	—	—
Controlli negozi e mercati di vendita animali	—	43	—	—
Controlli su trasporto animali	—	24	—	—
Delega di indagini AG	—	26	—	—
Controlli su circhi e spettacoli	—	9	—	—
Perquisizioni di iniziativa	—	5	—	—
Perquisizioni su delega	—	3	—	—

Nota: «—» indica assenza di rilevazione per l'anno 2024 o indicatore non disponibile per confronto. I dati 2024 si riferiscono al perimetro delle 37 sedi rilevate in quell'anno; i dati 2025 alle 38 sedi rilevate.

Il dato più rilevante in assoluto è la crescita delle attività didattiche e di sensibilizzazione: da 5 iniziative nel 2024 a 137 nel 2025, un incremento del 2.640%. I controlli su animali da affezione crescono del 35,4% (da 3.785 a 5.123). Il calo dei controlli su caccia e pesca (-31,4%) e delle indagini di propria iniziativa (-27,0%) riflette la redistribuzione delle priorità operative.

2.3 L'azione repressiva: sanzioni e sequestri

Il versante repressivo registra nel 2025 un incremento straordinario su tutti gli indicatori, con una crescita delle sanzioni amministrative che supera il 380% rispetto al 2024.

Indicatore	2024	2025	Variazione	Var. %
Sanzioni amministrative	427	2.065	+1.638	+383,6%
Sequestri amministrativi	50	148	+98	+196,0%
Sequestri penali	32	118	+86	+268,8%
Notizie di reato comunicate	65	77	+12	+18,5%
Totale sequestri (amm. + penali)	82	266	+184	+224,4%

Il quadruplo incremento delle sanzioni amministrative (da 427 a 2.065) è il segnale più netto del rafforzamento operativo. La quasi triplicazione dei sequestri penali (da 32 a 118) e la crescita dei sequestri amministrativi (da 50 a 148) confermano che il potenziamento è insieme quantitativo e qualitativo. Le 77 notizie di reato comunicate all'Autorità Giudiziaria confermano il ruolo delle Guardie Zoofile ENPA come presidio di legalità sul territorio.

3. Analisi territoriale: le sedi più attive

L'attività delle Guardie Zoofile presenta una distribuzione territoriale eterogenea, con alcune sedi che concentrano volumi operativi significativamente superiori alla media nazionale.

3.1 Sedi per numero di servizi effettuati – prime 15

#	Sede	Servizi 2025	Servizi 2024	Variazione %
1	Vinovo (TO)	463	146	+217,1%
2	Vicenza	430	680	-36,8%
3	Firenze	428	534	-19,8%
4	Monza & Brianza	284	0	nuova
5	Ferrara	250	100	+150,0%
6	Avellino	230	120	+91,7%
7	Alessandria	198	250	-20,8%
8	Mantova	197	283	-30,4%
9	Bologna	164	488	-66,4%
10	Napoli	150	100	+50,0%
11	Ravenna	144	124	+16,1%
12	Pisa	138	95	+45,3%
13	Caserta	137	62	+120,9%
14	Torino	136	224	-39,3%
15	Rimini	132	122	+8,2%

3.2 Sedi per ore di servizio – prime 10

Il dato sulle ore di servizio integra quello sui servizi effettuati e fornisce una misura più precisa dell'intensità dell'impegno operativo.

#	Sede	Ore 2025	Ore 2024
1	Firenze	7.086	7.368
2	Vicenza	2.258	2.444
3	Vinovo (TO)	1.797	2.245
4	Imperia	1.400	1.359
5	Parma	1.350	420
6	Pisa	1.200	530
7	Bologna	1.034	1.521
8	Pistoia	900	70
9	Monza & Brianza	891	0
10	Ravenna	759	744

3.3 Le eccellenze repressive: sedi con il maggior numero di sanzioni

Il caso di Perugia è statisticamente rilevante: 1.550 sanzioni amministrative nel 2025 contro 10 del 2024, accompagnate da 100 sequestri amministrativi e 2 sequestri penali. Un dato che riflette un'intensificazione degli interventi ispettivi concentrati su specifici contesti territoriali.

#	Sede	Sanzioni 2025	Sanzioni 2024
1	Perugia	1.550	10
2	Avellino	120	35
3	Ravenna	111	71
4	Firenze	71	46
5	Salerno	33	45
6	Rimini	22	24
7	Pistoia	46	7
8	Vicenza	13	22
9	Forlì-Cesena	13	6
10	Caserta	13	4

4. Variazioni nella rete territoriale 2024–2025

La rete dei nuclei di Guardie Zoofile ENPA ha registrato nel 2025 variazioni rispetto all'anno precedente sia sul versante delle sedi entrate a regime sia su quello delle sedi non operative.

Sedi nuove (presenti nel 2025, assenti nel 2024)	Sedi non rilevate nel 2025 (presenti nel 2024)
Lecco Merate (LC)	Palermo
Monza & Brianza	Piacenza
Rovereto (TN)	Taranto
Savona	—

Le sedi «non rilevate» nel 2025 sono nuclei per i quali non è pervenuta la scheda di rilevazione; la loro operatività nel corso dell'anno non può pertanto essere esclusa.

Le quattro sedi nuove — Lecco Merate, Monza & Brianza, Rovereto e Savona — hanno avviato l'attività operativa nel 2025 e risultano già pienamente integrate nella rete. Monza&Brianza in particolare ha registrato un avvio particolarmente dinamico: 284 servizi effettuati, 891 ore di servizio e 15.727 km percorsi nel solo primo anno di attività.

5. L'attività a rilevanza ambientale

Una quota significativa dell'attività delle Guardie Zoofile ENPA ha rilevanza ambientale diretta: controlli del territorio, vigilanza sulla fauna, accertamento delle violazioni in materia di specie protette e della normativa CITES. Questi interventi configurano le Guardie Zoofile ENPA come un presidio concreto di legalità ambientale sul territorio nazionale, coerentemente con il riconoscimento di ENPA come Associazione nazionale di protezione ambientale ai sensi dell'art. 13 della Legge 349/1986.

Indicatore a rilevanza ambientale	2024	2025	Variazione	Var. %
Controlli del territorio e tutela ambientale	795	824	+29	+3,6%
Controlli su caccia e pesca	566	388	-178	-31,4%
Interventi su normativa CITES	—	392	—	—
Totale attività a rilevanza ambientale (escl. CITES 2024)	1.361	1.604	+243	+17,9%

CITES 2024: il dato non è disponibile su base omogenea con il 2025 e non è incluso nel calcolo della variazione.

Gli 824 controlli del territorio e di tutela ambientale — una media di oltre 2 al giorno su scala nazionale — e i 392 interventi sulla normativa CITES attestano la capacità delle Guardie Zoofile di presidiare il traffico illegale di specie protette. Il calo dei controlli su caccia e pesca (-31,4%) è in parte spiegabile con la redistribuzione delle priorità operative.

6. La formazione delle Guardie Zoofile

Nel 2025 le Guardie Zoofile hanno effettuato 81 corsi di aggiornamento interni, in crescita del 24,6% rispetto ai 65 del 2024. La formazione obbligatoria ha coinvolto 243 Guardie Zoofile per un totale di 2.916 ore erogate, con un percorso di 4 ore per partecipante sul tema della protezione dei dati personali (GDPR – Reg. UE 2016/679). La formazione è uno dei pilastri del modello ENPA per il mantenimento degli standard qualitativi e della conformità normativa degli interventi sul territorio.

Attività formativa	Partecipanti	Ore totali	Note
Aggiornamento obbligatorio GZ (corsi interni)	243	2.916	Obbligatorio
Formazione GDPR (protezione dati personali)	243	972	4 ore per partecipante
Corsi di aggiornamento effettuati (nuclei)	–	–	81 corsi attivati

7. Quadro di sintesi – Guardie Zoofile ENPA 2025

Indicatore	Valore 2025
Nuclei attivi	43
Guardie Zoofile in servizio	382
Servizi effettuati	5.074
Ore di servizio	28.959
Chilometri percorsi	212.135
Controlli su animali da affezione	5.123
Controlli del territorio e tutela ambientale	824
Controlli su caccia e pesca	388
Interventi su Normativa CITES	392
Controlli canili e gattili	161
Attività didattiche e di sensibilizzazione	137
Indagini di propria iniziativa	295
Interventi con Forze di Polizia	217
Notizie di reato comunicate	77
Sanzioni amministrative	2.065
Sequestri amministrativi	148
Sequestri penali	118
Totale sequestri	266
Corsi di aggiornamento effettuati	81